



**Журнал  
"Научное  
Образование"**

**Издаётся с 2018г.**

**ISSN 2658-3429**

**[www.na-obr.ru](http://www.na-obr.ru)**

# **Ежедневник "Научное Образование"**

**№ 13(22)2025**

**03.10.2025г.**

## **В номере:**

**Автор:**

**Клименко Богдан Васильевич**

**Статья:**

**"Применение административного регламента  
субъектами государственного управления"**



**12+**

УДК 082

ББК 76.02

НЗ46



**Ежедневник журнала "Научное Образование" № 13(22)2025 от 03.10.2025г.  
(срочный внеплановый выпуск журнала "Научное Образование")**

**ISSN 2658-3429**

Свидетельство о регистрации СМИ сайта [www.na-obr.ru](http://www.na-obr.ru):

ЭЛ № ФС 77 - 74050 от 19.10.2018г. выдано Роскомнадзором РФ

Договор с ООО "НЭБ" (eLIBRARY.RU): № 460-11/2018 от 21.11.2018г.

Санкт-Петербург, Издательство "Лучшее Решение", 2025г.

Издатель: ООО "Лучшее Решение" (ОГРН: 1137847462367, ИНН: 7804521052)

E-mail: [lu\\_res@mail.ru](mailto:lu_res@mail.ru)

Главный редактор: Алексеев А.Б.

Журналы и Ежедневники издаются только в современном электронном виде и доступны для скачивания на сайте [www.na-obr.ru](http://www.na-obr.ru)

Возрастная категория: 12+

Все статьи, размещенные в журнале и на сайте [na-obr.ru](http://na-obr.ru), созданы авторами, указанными в статьях, и представлены исключительно для ознакомления. Ответственность за содержание статей и за возможные нарушения авторских прав третьих лиц несут авторы, разместившие материалы. Мнение авторов может не совпадать с точкой зрения редакции.

Любое копирование материалов с сайта [na-obr.ru](http://na-obr.ru) и/или из номеров журнала без ссылки на сайт [www.na-obr.ru](http://www.na-obr.ru) запрещено!

ISSN 2658-3429



9 772658 342009 >



## Применение административного регламента субъектами государственного управления

### Application of administrative regulations by public administration entities

**Автор: Клименко Богдан Васильевич**

Донской государственный технический университет, г. Ростов-на-Дону, Россия

Klimenko Bogdan Vasilievich

Don State Technical University, Rostov-on-Don, Russia

**Научный руководитель: Алексеева Марина Владимировна**

Заведующий кафедрой «Теория и история государства и права», кандидат юридических наук, Донской государственный технический университет, г. Ростов-на-Дону, Россия

Alekseeva Marina Vladimirovna

Don State Technical University, Rostov-on-Don, Russia

**Аннотация:** В данной статье рассматривается использование административных регламентов в целях организации государственного управления на региональном уровне в Российской Федерации. В рамках исследования проводится оценка практического применения административных регламентов в различных регионах России.

**Abstract:** This paper examines the use of administrative regulations for the purpose of organizing public administration at the level of constituent entities of the Russian Federation. The study evaluates the practical application of administrative regulations in various regions of the Russia.

**Ключевые слова:** субъект государственного управления.

**Keywords:** subject of public administration

Внедрение административных регламентов в деятельность органов государственной власти можно рассматривать как системный инструмент стандартизации и оптимизации управленческих процедур. Подобная регламентация создаёт нормативно-методологическую базу, обеспечивающую чёткое следование установленным алгоритмам исполнения полномочий, сокращение административных задержек и повышение уровня прозрачности государственных услуг. В результате реализуется не только повышение оперативности и качества взаимодействия с гражданами, но и усиление контроля за соблюдением установленных сроков и показателей эффективности.

Основная задача административного регламента – оптимизация процедур оказания государственных и муниципальных сервисов населению со стороны федеральных органов исполнительной власти, региональных правительств, органов местного самоуправления и их



сотрудников. Законодательство в области государственных и муниципальных услуг специально предусматривает внедрение унифицированных стандартов для выполнения государственных функций и функций местного самоуправления, которые эти органы обязаны осуществлять исключительно на базе административных регламентов и в строгом соответствии с ними. Это направлено именно на достижение вышеуказанной цели. [1]

Несомненно, административные регламенты играют ключевую роль в структуре государственного управления, поскольку от их качества напрямую зависит результативность работы исполнительных органов власти. [2]

Использование административных регламентов оказывает существенное влияние на повышение прозрачности и предсказуемости работы органов государственной власти. Граждане и организации получают ясное представление о том, как будет осуществляться взаимодействие с государством, какие требования им необходимо соблюдать, и какие права у них есть в процессе получения услуг. Это создает более благоприятную и понятную среду для взаимодействия с государственными структурами.

Систематизация административных процедур, достигаемая посредством регламентации, способствует повышению эффективности работы государственных служащих. Четкое определение обязанностей и сроков исполнения задач позволяет избежать дублирования функций, минимизировать количество ошибок и оптимизировать использование ресурсов. В результате повышается общая производительность и качество предоставляемых услуг.

Введение в действие административных регламентов также способствует снижению коррупционных рисков. Установление четких правил и процедур, а также усиление контроля за их соблюдением, уменьшают возможности для злоупотреблений и незаконных действий со стороны должностных лиц. Прозрачность и открытость процедур создают дополнительные барьеры для коррупции и способствуют формированию доверия к государственным институтам.

Разработка и внедрение административных регламентов является важным шагом на пути к созданию более эффективной, прозрачной и ориентированной на граждан системы государственного управления. Этот процесс требует постоянного внимания и совершенствования, чтобы соответствовать меняющимся потребностям общества и технологическим возможностям. Органы исполнительной власти разрабатывают административные регламенты, опираясь на федеральные законы, президентские указы, правительственные постановления, региональные законодательные акты и другие нормативные правовые акты. Эти регламенты создаются на основе существующей правовой базы. Впоследствии, утвержденные правовые акты публикуются в открытых источниках для реализации доступа к ним граждан.

Целью административных регламентов является формализация инструментов надзора за работой государственных органов. Это, в свою очередь, должно способствовать повышению эффективности и качества работы чиновников на всех уровнях власти в стране. В регионах Российской Федерации административные регламенты преимущественно используются при предоставлении государственных услуг населению страны.

Распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. № 1789-р утверждена Концепция развития административной реформы в 2006-2010 гг. (далее — Концепция). В рамках Концепции акцентируется внимание на том, что административно-управленческие процессы в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации недостаточно организованы и часто не эффективны. Качество этих процессов может быть существенно улучшено путем их модернизации, опирающейся на разработку и внедрение административных регламентов с использованием возможностей информационно-коммуникационных технологий [3].



В целом, как верно отмечает О.В. Яхина, актуальность и значимость инициирования административных регламентов состояла в появлении возможности изменения эффективности функционирования органов исполнительной власти Российской Федерации. Это особенно значимо в условиях, когда отсутствуют объективные рыночные инструменты оценки их работы. [4] Одной из основных функций государства является реализация социальной политики в отношении населения.

Социальная функция призвана обеспечить каждому члену общества минимальный уровень достатка и предотвратить чрезмерное расслоение, когда разрыв между богатыми и бедными становится критическим. Она также направлена на то, чтобы у всех граждан были равные возможности в доступе к ключевым социальным благам и услугам [5].

Таким образом, обязанностью государства является обеспечение населения государственными услугами.

В любом регионе, входящем в состав России, исполнительные органы власти занимаются обеспечением государственных услуг для граждан, имеющих постоянную регистрацию на территории этого субъекта и имеют направленность на повышение уровня удовлетворенности граждан, укрепление доверия к власти и создание благоприятных условий для развития региона. Согласно указанной норме, утверждение административных регламентов не входит в круг обязанностей, а принадлежит к компетенции и правом высшего должностного лица субъекта РФ, то есть руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

В соответствии с федеральным законодательством об организации предоставления государственных и муниципальных услуг предусматривается, что высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации утверждается порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации. [6]

Регламенты административного характера создаются, опираясь на перечень государственных сервисов, который публикуется для регионов России главным исполнительным органом власти в соответствующем субъекте страны.

Так, к примеру, в Ростовской области Постановлением Правительства Ростовской области утвержден реестр государственных услуг Ростовской области, а также перечень массовых социально-значимых услуг (функций) в Ростовской области [7].

В реестре указываются все государственные услуги, которые могут быть оказаны органами исполнительной власти в субъекте Российской Федерации.

Кроме того, административные регламенты подлежат обязательной экспертизе в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

На основании Постановления Правительства РФ от 20.07.2021 № 1228 "Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" проекты административных регламентов подвергаются проверке на предмет отсутствия положений, обязывающих заявителей предоставлять документы или сведения, доступные посредством межведомственного взаимодействия.

Кроме того, проверяется, насколько разработанные проекты соответствуют нормативным требованиям. В случае наличия единого стандарта, после внесения информации об услуге в федеральную информационную систему "Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)" будет обеспечено его повсеместное применение [8].



Реализация административного регламента в органах исполнительной власти в субъекте Российской Федерации может осуществляться за счет типовых регламентов осуществления государственных услуг в регионе. Типовые регламенты позволяют закрепить в пределах того или иного региона единую форму и структуру административного регламента оказания конкретной государственной услуги.

В качестве примера, администрацией Ленинградской области, через Комитет экономического развития и инвестиций, создан типовой административный регламент для оказания государственных услуг этим исполнительным органом. [9]

Данным нормативно-правовым документом в регионе устанавливается для всех издаваемых регламентов оказания государственных услуг единая форма.

Такого рода документы позволяют регулировать документооборот в части регламентации оказания государственных услуг населению региона.

Разработка региональными органами исполнительной власти типовых административных регламентов позволяет привести в соответствие к федеральному и региональному законодательству возможности предоставления муниципальных и государственных услуг, в том числе и в электронном виде.

Проблема развития и внедрения административных регламентов в менее развитых субъектах РФ заключается в наличии коррупциогенности и взяточности административных процессов.

Следовательно, нормотворчество в конкретном регионе происходит произвольным образом.

Сложность внедрения административных регламентов в регионах обусловлена тем, что федеральное законодательство не содержит однозначного указания на то, какая структура (региональная или муниципальная) должна заниматься разработкой регламента при передаче полномочий.

Основные нормативные документы на региональном и муниципальном уровнях также не разъясняют данный вопрос [10].

Для реализации задачи по внедрению административных регламентов в регионах РФ требуется обеспечить подготовку таких регламентов, которые будут отличаться ясностью, доступностью, конкретностью и соответствием актуальным законодательным нормам.

Кроме того, следует осуществлять экспертизу проектов регламентов на предмет их соответствия нормативным актам, а также регулярно проводить мониторинг законодательства для выявления изменений.

Основным условием успешного внедрения административных регламентов выступает регулярное обучение по вопросам их применения, а также по вопросам оказания государственных и муниципальных услуг в общем.

Внедрение современных информационных систем обеспечивает взаимодействие между различными органами власти и удобный доступ к информации для заявителей, а также автоматизацию процессов предоставления услуг, что позволит сократить издержки и повысит прозрачность.

Разработка системы показателей эффективности регулярного мониторинга и оценки результатов внедрения административных регламентов позволит выявлять проблемные моменты и своевременно принимать меры по их устранению.

Организация общественных обсуждений проектов административных регламентов с учетом



замечаний и предложений граждан создаст возможность учесть интересы населения, что, в свою очередь, повысит доверие к государственным органам. Это также будет способствовать активному участию общества в процессе разработки и реализации административных регламентов. В конечном счете, результативное применение административных регламентов предполагает комплексную стратегию, охватывающую создание проработанных материалов, гарантию их юридической чистоты, подготовку сотрудников, перевод процессов в автоматизированный режим, отслеживание и анализ эффективности, а также привлечение граждан к обсуждению и контролю.

Также, для решения проблем использования административных регламентов в субъектах Российской Федерации требуется внедрение прозрачной системы, которая позволит получить открытую и независимую информацию каждому лицу, нуждающемуся в предоставлении государственной услуги.

Внедрение административных регламентов в практику органов исполнительной власти представляет собой системообразующее мероприятие, направленное на институциональную стандартизацию и оптимизацию публичных процедур. Анализ нормативно-правовой базы и практики региональной реализации показывает, что регламентация обеспечивает формализацию процессов, что способствует снижению неопределённости в исполнении полномочий, ускорению процедур и повышению предсказуемости взаимодействия государства с гражданами и организациями. Одновременно регламенты выступают инструментом управления качеством публичных услуг: они фиксируют обязанности исполнителей, сроки и критерии оценки результатов, что уменьшает вероятность дублирования функций, ошибок и неэффективного расходования ресурсов.

Особое значение имеет аспект прозрачности: публично доступные регламенты демотивируют коррупционные практики за счёт чёткой артикуляции требований и усиления контроля за соблюдением процедур, что в перспективе способствует укреплению доверия к институтам власти. Внедрение единых, типовых форм регламентов на региональном уровне позволяет унифицировать подходы к предоставлению услуг, облегчая межведомственное взаимодействие и расширяя возможности электронного обслуживания. В то же время эффективность реализации регламентов существенно зависит от качества нормативно-правовой проработки, институциональной ответственности за их разработку и утверждение, а также от уровня административной культуры и технической оснащённости конкретного субъекта Федерации.

Практика показывает, что ключевыми барьерами на пути к полноценной имплементации регламентов являются: недостаточная определённость в распределении компетенций между уровнями власти при передаче функций; отсутствие единых и всеобъемлющих методических указаний на региональном и муниципальном уровнях; влияние коррупционных факторов и слабая институциональная дисциплина в менее развитых субъектах; дефицит профессиональной подготовки сотрудников и низкий уровень автоматизации процессов.

Для повышения результативности регламентации необходима комплексная стратегия, включающая следующие взаимосвязанные элементы: системную юридическую экспертизу проектов регламентов; регулярный мониторинг и обновление нормативной базы в соответствии с изменением федерального законодательства и технологических возможностей; масштабные программы обучения и переподготовки государственных служащих; внедрение современных информационных систем, обеспечивающих межведомственное взаимодействие и доступ граждан к услугам; разработку системы показателей эффективности и механизмов публичного отчётного мониторинга; институционализацию практик общественного обсуждения и учета обратной связи от заявителей.

Таким образом, административные регламенты имеют потенциал существенно повысить качество и эффективность государственного управления при условии системного подхода к их разработке и



реализации. Успех этой реформы требует не только формального издания нормативных актов, но и устойчивого сопровождения — правоприменительной дисциплины, цифровой модернизации, кадровых инвестиций и механизмов общественного контроля. Только при комплексной реализации перечисленных мер регламенты смогут стать действенным инструментом трансформации государственных услуг в сторону большей прозрачности, доступности и ориентированности на потребности граждан.

## Литература:

1. Маланина Е.Н. Понятие и значение административных регламентов // Вестник Челябинского государственного университета. 2011. № 4(219). С. 50-51.
2. Беляева Г.С., Нинциева Т.М., Якимова И.Н. Сущность административных регламентов как актов управления // Административное право; административный процесс. 2020. № 5(185). С. 166-168.
3. Распоряжение Правительства РФ «Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах» от 25 октября 2005 г. № 1789-р // Собр. законодательства РФ. 2005. № 46. Ст. 4720.
4. Козлова Л.С. Административные регламенты: учеб. пособие для вузов. М: Юрайт, 2017. 415 с.
5. Честнов И.Л. Теория государства и права: учебное пособие для бакалавриата. Ч. 1. Теория государства. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2016. 92 с.
6. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».
7. Постановление от 18.11.2011 № 150 "Об утверждении Реестра государственных услуг Ростовской области и Перечня массовых социально значимых услуг (функций) в Ростовской области".
8. Постановление Правительства РФ от 20.07.2021 № 1228 "Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации".
9. Приказ Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Администрации Ленинградской области от 09.03.2017 № 11 "Об утверждении примерного административного регламента предоставления государственной услуги" (в ред. Приказа Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 29.05.2017 № 16, от 01.08.2018 № 17, от 11.09.2018).
10. О порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг: постановление Администрации городского округа город Воронеж от 12.01.2012 № 3 (в ред. от 08.11.2016) // Берег. 2012. № 3.



## Издательство "Лучшее Решение"

(ООО "Лучшее Решение" (ОГРН: 1137847462367, ИНН: 7804521052) - издатель журналов и сборников)

### 1. Публикации в периодических журналах в НЭБ (eLIBRARY.RU):

[www.t-obr.ru](http://www.t-obr.ru) - Журнал "Технологии Образования" (периодический журнал, ISSN 2619-0338, регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 – 72890 от 22.05.2018г.). Статьи педагогической и образовательной направленности. Отправка статей в НЭБ (eLIBRARY.RU). Есть срочные публикации в Ежедневнике журнала "Технологии Образования" - ваш персональный журнал за 1 день.

[www.na-obr.ru](http://www.na-obr.ru) - Журнал "Научное Образование" (периодический журнал, ISSN 2658-3429, регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 74050 от 19.10.2018г.). Статьи научной направленности в 16 тематических рубриках. Отправка статей в НЭБ (eLIBRARY.RU). Есть срочные публикации в Ежедневнике журнала "Научное Образование" - ваш персональный журнал за 1 день.

### 2. Публикации в периодических журналах:

[www.1-sept.ru](http://www.1-sept.ru) - Журнал "1 сентября" (периодический журнал, ISSN 2713-1416, регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 77018 от 06.11.2019г.). Статьи педагогической и образовательной направленности. Журнал выходит ежемесячно. На сайте журнала публикуются презентации, доклады на конференциях, работы обучающихся. Можно сделать персональную страницу автора на сайте. Часть материалов размещается в сборниках с № ISBN, в т.ч. есть экспресс-сборник с размещением публикаций за 1 день. Есть срочные публикации в Ежедневнике журнала "1 сентября" (ваш персональный журнал за 1 день).

[www.v-slovo.ru](http://www.v-slovo.ru) - Журнал "Верное слово" (периодический журнал, ISSN 2712-8261, регистрация СМИ: ЭЛ № ФС77-79314 от 16.10.2020г.). Размещение статей образовательной и педагогической направленности. Публикации презентаций и докладов на педагогических конференциях. Свидетельство сразу после проверки статьи редакцией.

### 2. Публикации материалов на сайтах-СМИ:

[www.лучшееерешение.рф](http://www.лучшееерешение.рф) (регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 64656 от 22.01.2016г.) - Публикации педагогических материалов, в т.ч. в сборниках с № ISBN, в т.ч. есть экспресс-сборник с размещением публикаций за 1 день. Оформление статей отдельными файлами.

[www.лучшийпедагог.рф](http://www.лучшийпедагог.рф) (регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 69099 от 14.03.2017г.) - Онлайн-публикация педагогических материалов своими руками, в т.ч. в сборниках с № ISBN, в т.ч. есть экспресс-сборник с размещением публикаций за 1 день.

[www.publ-online.ru](http://www.publ-online.ru) (регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 72035 от 29.12.2017г.) - Онлайн-публикация научных, педагогических и творческих материалов своими руками, в т.ч. в сборниках с № ISBN.

[www.o-ped.ru](http://www.o-ped.ru) (регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 82375 от 10.12.2021г.) - Онлайн-публикация педагогических и образовательных материалов своими руками, в т.ч. бесплатные публикации.

### 3. Книжный магазин издательства на сайте: [www.полезныекниги.рф](http://www.полезныекниги.рф)

## Образовательный Центр "Лучшее Решение"

проводит дистанционные предметные олимпиады, творческие конкурсы и образовательные квесты для учащихся и для педагогов на сайтах:

[конкурс.лучшееерешение.рф](http://конкурс.лучшееерешение.рф) – Олимпиады, конкурсы и тесты ОНЛАЙН для учащихся и педагогов.

[квест.лучшееерешение.рф](http://квест.лучшееерешение.рф) – Образовательные квесты и тесты для всех, тесты для педагогов.