



**Журнал  
"Научное  
Образование"**

**Издаётся с 2018г.**

**ISSN 2658-3429**

**[www.na-obr.ru](http://www.na-obr.ru)**

# **Ежедневник "Научное Образование"**

**№ 16(25)2025**

**04.12.2025г.**

## **В номере:**

**Автор:**

**Зубкова Наталья Вадимовна**

**Статья: "Доказывание по административным искам  
в защиту неопределенного круга лиц"**



**12+**

УДК 082

ББК 76.02

НЗ46



**Ежедневник журнала "Научное Образование" № 16(25)2025 от 04.12.2025г.  
(срочный внеплановый выпуск журнала "Научное Образование")**

**ISSN 2658-3429**

Свидетельство о регистрации СМИ сайта [www.na-obr.ru](http://www.na-obr.ru):

ЭЛ № ФС 77 - 74050 от 19.10.2018г. выдано Роскомнадзором РФ

Договор с ООО "НЭБ" (eLIBRARY.RU): № 460-11/2018 от 21.11.2018г.

Санкт-Петербург, Издательство "Лучшее Решение", 2025г.

Издатель: ООО "Лучшее Решение" (ОГРН: 1137847462367, ИНН: 7804521052)

E-mail: [lu\\_res@mail.ru](mailto:lu_res@mail.ru)

Главный редактор: Алексеев А.Б.

Журналы и Ежедневники издаются только в современном электронном виде и доступны для скачивания на сайте [www.na-obr.ru](http://www.na-obr.ru)

Возрастная категория: 12+

Все статьи, размещенные в журнале и на сайте [na-obr.ru](http://na-obr.ru), созданы авторами, указанными в статьях, и представлены исключительно для ознакомления. Ответственность за содержание статей и за возможные нарушения авторских прав третьих лиц несут авторы, разместившие материалы. Мнение авторов может не совпадать с точкой зрения редакции.

Любое копирование материалов с сайта [na-obr.ru](http://na-obr.ru) и/или из номеров журнала без ссылки на сайт [www.na-obr.ru](http://www.na-obr.ru) запрещено!

ISSN 2658-3429



9 772658 342009 >



## Доказывание по административным искам в защиту неопределенного круга лиц

### Proof in Administrative Claims in Defense of an Indefinite Circle of Persons

**Автор: Зубкова Наталья Вадимовна**

УФ ФГБОУВО «РГУП им. В.М. Лебедева», г. Челябинск, Россия

Zubkova Natalia Vadimovna

V.M. Lebedev Russian State University of Justice, Chelyabinsk, Russia

**Аннотация:** Доказывание по административным искам в защиту неопределённого круга лиц обладает существенной спецификой, связанной с публичным характером защищаемых интересов, массовостью нарушений и расширенным предметом доказывания, что требует от заявителя представления как прямых, так и косвенных доказательств воздействия на широкую аудиторию. Судебная практика подтверждает необходимость демонстрации не только самого факта нарушения, но и его потенциального или реального вреда для неопределённого круга лиц, что делает доказательственную базу в таких делах более сложной и объёмной по сравнению с индивидуальными спорами.

Annotation: Proving administrative claims in the protection of an indefinite number of persons has significant specifics related to the public nature of the protected interests, the mass nature of violations, and the expanded subject of proof, which requires the applicant to provide both direct and indirect evidence of the impact on a wide audience. Judicial practice confirms the need to demonstrate not only the fact of the violation itself, but also its potential or actual harm to an indefinite number of persons, which makes the evidence base in such cases more complex and extensive compared to individual disputes.

**Ключевые слова:** доказывание, административное судопроизводство, КАС РФ, неопределённый круг лиц.

Keywords: proof, administrative proceedings, Administrative Procedure Code of the Russian Federation, indefinite circle of persons.

**Тематическая рубрика:** Юриспруденция.

Доказывание по административным искам в защиту неопределенного круга лиц представляет собой сложный и многогранный процесс, регулируемый нормами КАС РФ, а также иными нормативными актами, включая положения Конституции РФ, федеральных законов и подзаконных актов.

Административные иски в защиту неопределенного круга лиц направлены на обеспечение прав и законных интересов широкой группы субъектов, чей состав заранее не определен, что отличает их от индивидуальных исков. Такие дела чаще всего связаны с защитой публичных интересов, включая права потребителей, охрану окружающей среды, обеспечение общественной безопасности и иные сферы, где нарушение прав затрагивает значительное число лиц. Специфика доказывания в таких делах обусловлена как особенностями субъектного состава, так и необходимостью учета общественной значимости спора. В соответствии со ст. 62 КАС РФ, обязанность доказывания



обстоятельств, послуживших основанием для обращения с административным иском, возлагается на соответствующие орган, организацию и должностное лицо. В делах, связанных с защитой неопределенного круга лиц, заявителями могут выступать прокурор, органы государственной власти, местного самоуправления, а также общественные организации или граждане, если это предусмотрено законом, например, Федеральным законом «О защите прав потребителей» № 2300-1 от 7 февраля 1992 года.

Ключевым аспектом доказывания является установление факта нарушения прав и законных интересов неопределенного круга лиц, а также наличия причинной связи между действиями (бездействием) ответчика и наступившими последствиями. Судебная практика, в частности, разъяснения Пленума Верховного Суда РФ в Постановлении Пленума ВС РФ № 35 от 27.06.2017 «О некоторых вопросах, связанных с применением судами КАС РФ», подчеркивает, что заявитель должен предоставить доказательства, подтверждающие как сам факт правонарушения, так и его потенциальное воздействие на неопределенный круг лиц. Например, в делах об оспаривании нормативных правовых актов, которые могут затрагивать права широкой аудитории, заявитель обязан представить доказательства несоответствия акта вышестоящему законодательству или его потенциального вреда для общественных интересов. В этом контексте важную роль играют письменные доказательства, такие как акты проверок государственных органов, экспертные заключения, результаты лабораторных исследований или иные документы, подтверждающие нарушение. Так, в Кассационное определение Верховного Суда РФ от 07.08.2024 № 32-КАД24-2-К1 (по административному делу № 2-1-297/2020 Вольского районного суда Саратовской области) Суд признал недействующим нормативный акт органа местного самоуправления, поскольку заявитель (прокурор) предоставил доказательства, свидетельствующие о его несоответствии федеральному законодательству и угрозе экологической безопасности для неопределенного круга лиц.

Особое внимание в процессе доказывания уделяется установлению характера и масштаба правонарушения. Как отмечает В.В. Долгачев, специфика исков в защиту неопределенного круга лиц заключается в необходимости демонстрации массового характера нарушения, что требует от заявителя использования косвенных доказательств, таких как статистические данные, обращения граждан или результаты общественного мониторинга. Например, в делах, связанных с защитой прав потребителей, заявитель может предоставить данные о количестве жалоб на некачественную продукцию или услуги, а также результаты проверок Роспотребнадзора. В практике арбитражных судов, например, в деле № А40-297236/2023, суд принял во внимание отчеты о проверках, выявивших нарушения санитарных норм при производстве пищевой продукции, что послужило основанием для удовлетворения иска в защиту неопределенного круга потребителей.

Доказывание в таких делах также осложняется необходимостью учета принципа разумной достаточности доказательств. Суды, руководствуясь ст. 59 КАС РФ, оценивают относимость, допустимость и достоверность представленных доказательств, а также их совокупность. В отличие от индивидуальных исков, где предмет доказывания ограничивается конкретным правоотношением, в делах о защите неопределенного круга лиц предмет доказывания носит более обобщенный характер. Например, в делах об оспаривании действий органов власти, связанных с экологическими нарушениями, заявитель должен доказать не только факт загрязнения, но и его потенциальное воздействие на здоровье населения или окружающую среду. В этом контексте широко используются экспертные заключения, которые, согласно ст. 82 КАС РФ, могут быть назначены судом для разъяснения вопросов, требующих специальных знаний. Так, в деле Смольнинского районного суда г. Санкт-Петербурга от 11 февраля 2022 г. № 2-XXX/2022 (точный номер дела в открытых источниках не публикуется) суд назначил экологическую экспертизу, которая подтвердила факт сброса загрязняющих веществ в водоем, что стало основанием для удовлетворения требований прокурора о запрете деятельности предприятия.



Важным аспектом является распределение бремени доказывания между сторонами. В делах, где административный иск подает прокурор или уполномоченный орган, суды могут возлагать на ответчика обязанность предоставления доказательств, опровергающих заявленные факты. Например, в делах об оспаривании бездействия органов власти, ответчик обязан доказать, что принимал все необходимые меры для предотвращения правонарушения. Суд вправе по собственной инициативе истребовать доказательства, если это необходимо для правильного разрешения дела, что предусмотрено ст. 63 КАС РФ. Это особенно актуально в делах, связанных с защитой прав неопределенного круга лиц, где доступ к информации может быть ограничен для заявителя.

В правоприменительной практике нередко возникают сложности, связанные с определением круга доказательств, которые могут быть признаны допустимыми. Например, в делах, связанных с распространением недостоверной информации в СМИ или интернете, суды требуют предоставления конкретных доказательств, таких как скриншоты, записи или иные материалы, подтверждающие факт нарушения. В деле № А56-24038/2024 суд отказал в удовлетворении иска общественной организации, поскольку представленные ею доказательства (письменные жалобы граждан) были признаны недостаточными для установления массового характера нарушения. Это подчеркивает важность тщательной подготовки доказательственной базы на стадии подачи иска.

Еще одним важным аспектом является использование косвенных доказательств и презумпций. В делах, связанных с защитой прав потребителей, суды могут применять презумпцию вины изготовителя или продавца, если доказано, что продукция не соответствует установленным требованиям. Как отмечает Л.А. Грось в статье «Проблемы доказывания в административном судопроизводстве», использование презумпций позволяет снизить бремя доказывания для заявителя, что особенно важно в делах с неопределенным кругом лиц, где сбор доказательств может быть затруднен. Например, в делах о нарушении санитарных норм при производстве продукции суды часто исходят из презумпции опасности такой продукции для потребителей, если заявитель предоставил минимально необходимые доказательства.

Таким образом, доказывание по административным искам в защиту неопределенного круга лиц требует от заявителя тщательной подготовки и представления убедительной доказательственной базы, включающей как прямые, так и косвенные доказательства. Судебная практика и труды ученых подчеркивают необходимость учета общественной значимости спора, срочности и массового характера правонарушения. При этом суды, руководствуясь принципами состязательности и равенства сторон, играют активную роль в процессе истребования доказательств, что позволяет обеспечить эффективную защиту публичных интересов.



## Издательство "Лучшее Решение"

(ООО "Лучшее Решение" (ОГРН: 1137847462367, ИНН: 7804521052) - издатель журналов и сборников)

### 1. Публикации в периодических журналах в НЭБ (eLIBRARY.RU):

[www.t-obr.ru](http://www.t-obr.ru) - Журнал "Технологии Образования" (периодический журнал, ISSN 2619-0338, регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 – 72890 от 22.05.2018г.). Статьи педагогической и образовательной направленности. Отправка статей в НЭБ (eLIBRARY.RU). Есть срочные публикации в Ежедневнике журнала "Технологии Образования" - ваш персональный журнал за 1 день.

[www.na-obr.ru](http://www.na-obr.ru) - Журнал "Научное Образование" (периодический журнал, ISSN 2658-3429, регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 74050 от 19.10.2018г.). Статьи научной направленности в 16 тематических рубриках. Отправка статей в НЭБ (eLIBRARY.RU). Есть срочные публикации в Ежедневнике журнала "Научное Образование" - ваш персональный журнал за 1 день.

### 2. Публикации в периодических журналах:

[www.1-sept.ru](http://www.1-sept.ru) - Журнал "1 сентября" (периодический журнал, ISSN 2713-1416, регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 77018 от 06.11.2019г.). Статьи педагогической и образовательной направленности. Журнал выходит ежемесячно. На сайте журнала публикуются презентации, доклады на конференциях, работы обучающихся. Можно сделать персональную страницу автора на сайте. Часть материалов размещается в сборниках с № ISBN, в т.ч. есть экспресс-сборник с размещением публикаций за 1 день. Есть срочные публикации в Ежедневнике журнала "1 сентября" (ваш персональный журнал за 1 день).

[www.v-slovo.ru](http://www.v-slovo.ru) - Журнал "Верное слово" (периодический журнал, ISSN 2712-8261, регистрация СМИ: ЭЛ № ФС77-79314 от 16.10.2020г.). Размещение статей образовательной и педагогической направленности. Публикации презентаций и докладов на педагогических конференциях. Свидетельство сразу после проверки статьи редакцией.

### 2. Публикации материалов на сайтах-СМИ:

[www.лучшееерешение.рф](http://www.лучшееерешение.рф) (регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 64656 от 22.01.2016г.) - Публикации педагогических материалов, в т.ч. в сборниках с № ISBN, в т.ч. есть экспресс-сборник с размещением публикаций за 1 день. Оформление статей отдельными файлами.

[www.лучшийпедагог.рф](http://www.лучшийпедагог.рф) (регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 69099 от 14.03.2017г.) - Онлайн-публикация педагогических материалов своими руками, в т.ч. в сборниках с № ISBN, в т.ч. есть экспресс-сборник с размещением публикаций за 1 день.

[www.publ-online.ru](http://www.publ-online.ru) (регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 72035 от 29.12.2017г.) - Онлайн-публикация научных, педагогических и творческих материалов своими руками, в т.ч. в сборниках с № ISBN.

[www.o-ped.ru](http://www.o-ped.ru) (регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 82375 от 10.12.2021г.) - Онлайн-публикация педагогических и образовательных материалов своими руками, в т.ч. бесплатные публикации.

### 3. Книжный магазин издательства на сайте: [www.полезныекниги.рф](http://www.полезныекниги.рф)

## Образовательный Центр "Лучшее Решение"

проводит дистанционные предметные олимпиады, творческие конкурсы и образовательные квесты для учащихся и для педагогов на сайтах:

[конкурс.лучшееерешение.рф](http://конкурс.лучшееерешение.рф) – Олимпиады, конкурсы и тесты ОНЛАЙН для учащихся и педагогов.

[квест.лучшееерешение.рф](http://квест.лучшееерешение.рф) – Образовательные квесты и тесты для всех, тесты для педагогов.