



**Журнал
"Научное
Образование"**

Издаётся с 2018г.

ISSN 2658-3429

www.na-obr.ru

Ежедневник "Научное Образование"

№ 2(11)2025

15.03.2025г.

В номере:

**Авторы: Клименко Богдан Васильевич
и Алексеева Марина Владимировна**

**Статья: "История развития административного
регламента в России и за рубежом"**



12+

УДК 082

ББК 76.02

НЗ46



**Ежедневник журнала "Научное Образование" № 2(11)2025 от 15.03.2025г.
(срочный внеплановый выпуск журнала "Научное Образование")**

ISSN 2658-3429

Свидетельство о регистрации СМИ сайта www.na-obr.ru:

ЭЛ № ФС 77 - 74050 от 19.10.2018г. выдано Роскомнадзором РФ

Договор с ООО "НЭБ" (eLIBRARY.RU): № 460-11/2018 от 21.11.2018г.

Санкт-Петербург, Издательство "Лучшее Решение", 2025г.

Издатель: ООО "Лучшее Решение" (ОГРН: 1137847462367, ИНН: 7804521052)

E-mail: lu_res@mail.ru

Главный редактор: Алексеев А.Б.

Журналы и Ежедневники издаются только в современном электронном виде и доступны для скачивания на сайте www.na-obr.ru

Возрастная категория: 12+

Все статьи, размещенные в журнале и на сайте na-obr.ru, созданы авторами, указанными в статьях, и представлены исключительно для ознакомления. Ответственность за содержание статей и за возможные нарушения авторских прав третьих лиц несут авторы, разместившие материалы. Мнение авторов может не совпадать с точкой зрения редакции.

Любое копирование материалов с сайта na-obr.ru и/или из номеров журнала без ссылки на сайт www.na-obr.ru запрещено!

ISSN 2658-3429



9 772658 342009 >



История развития административного регламента в России и за рубежом

The history of the development of administrative regulations in Russia and abroad

Автор: Клименко Богдан Васильевич

Донской государственный технический университет, г. Ростов-на-Дону, Россия

Klimenko Bogdan Vasilyevich

Don State Technical University, Rostov-on-Don, Russia

Научный руководитель: Алексеева Марина Владимировна

Заведующий кафедрой «Теория и история государства и права», кандидат юридических наук, доцент, Донской государственный технический университет, г. Ростов-на-Дону, Россия

Alekseeva Marina Vladimirovna

Don State Technical University, Rostov-on-Don, Russia

Аннотация: В статье уделяется внимание феномену появления в РФ административного регламента. Проводится анализ понятия административного регламента на протяжении истории развития правовой культуры в России и за рубежом.

Abstract: The article examines the phenomenon of manifestation in the administrative regulations of the Russian Federation. An analysis of the concepts of administrative regulations is conducted throughout the history of cultural development in Russia and abroad.

Ключевые слова: административная реформа, административный регламент, генеральный регламент.

Keywords: administrative reform, administrative regulations, general regulations.

Общество всегда в своей деятельности стремилось к упорядочиванию. Инструментом, призванным решить проблему порядка человеческой деятельности, является регламентация. Регламентация является регулятором человеческих взаимоотношений.

На протяжении долгих лет человечество предпринимало попытки по разработке регламентирующих документов, способствующих регуляции и контролю деятельности людей. Анализ истории развития такого опыта должен быть учтен при разработке регламентирующих документов в настоящее время для недопущения ошибок прошлого.

Проблемам развития административной регламентации уделяли внимание такие отечественные исследователи, как Т.Я. Хабриева, А.Ф. Ноздрачев, Ю.А. Тихомиров, Козлова Л.С., К.В. Давыдов. Из зарубежных исследователей выделяются такие, как Г. Брэбан, Ж. Ведель, Драго Р.



В своих работах исследователи посвящают раскрытию развития административного права, в структуру которого должен вписаться институт административного регламента. Немаловажную роль в развитии административного регламента играет его история.

Историю развития административного регламента можно разделить на этапы развития данного правового феномена как в нашей стране, так и за рубежом.

Период Царской России.

В России впервые документ, выполнивший функции регламента, появился во времена реформы Петра I и был назван «Генеральным регламентом», который был принят 28 февраля 1720 года. [4]

Данный административный регламент состоял из комплекса ограничений и норм, предписывающих, как именно должна действовать властная структура того времени. Это был один из первых таких регламентов в эпоху правления династии Романовых.

28 февраля 1720 года Пётр I подписал Генеральный регламент — ключевой документ, который служил основой для управления новыми сложными бюрократическими структурами, создаваемыми реформатором в государстве.

Генеральный регламент устанавливал порядок рассмотрения дел в коллегиях, организацию документооборота, а также отношения между коллегиями, Сенатом и местными органами власти.

Первоначальный проект этого документа был разработан Г. Фиком по указанию Петра I и базировался на обобщённом и систематизированном изложении шведских административных практик. Это не вызывает удивления, поскольку русские коллегии создавались по шведскому образцу. При разработке нового законодательства Пётр I опирался не только на шведские источники, но и на нормы разных европейских стран, включая Нидерланды, Данию, Германию, Англию, Францию и Италию.

Документ обязывал центральные государственные организации передавать свои документы в архивы, а также устанавливал обязательный учёт государственных документов, что стало основой для формирования архивной службы в России.

Время царской власти в России ознаменовалось принятием «Генерального регламента» в 1720 году, который стал первым государственным правовым актом в стране и заложил основу для функционирования всех коллегий. Этот документ регламентировал внутренние правила работы и порядок принятия решений, служебные обязанности и структуру чиновников, нормы взаимодействия, поведения и замещения на должностях, перечень обязательных внутренних документов для каждого учреждения, основы организации делопроизводства, правила по хранению конфиденциальной документации и архива учреждения.

Кроме того, Генеральный регламент определял взаимоотношения коллегий с Сенатом и местными органами власти.

Затем Регламент претерпел множество изменений и был доработан самим Петром I в соответствии с российскими условиями. Основные изменения, внесенные царем, касались ужесточения дисциплины среди должностных лиц.

С целью повышения эффективности работы государственных органов, Пётр I ввёл в Генеральный регламент разделы, определяющие условия для поощрения и наказания бюрократов. Этот Регламент функционировал до 1833 года, когда Николай I издал манифест о внедрении с 1 (13) января 1835 года «Свода законов Российской империи». Данный законодательный акт регулировал административную деятельность коллегий и их разветвленных учреждений, включая управление документацией и связанные с этим процедуры.



Следует отметить, что во времена дореволюционной России понятия административного регламента не существовало. Предпосылки становления административного регламента закладывались благодаря развитию полицейского права в Российской империи. Полицейское право регулировало юридические отношения, возникающие между государством и управляемыми единицами и союзами при осуществлении различных культурных целей [14].

Период Советской власти.

Административная регламентация в период Советского Союза имела свои уникальные особенности:

Приоритеты регулирования. Основное внимание уделялось взаимодействию различных уровней управленческой системы и улучшению структуры органов управления, в то время как связь этих органов с частными лицами оставалась на втором плане.

Тщательная регламентация всех аспектов. Это было необходимо для эффективности выполнения задач, стоящих перед Советским государством, так как все сферы производственной деятельности, распределение продукции и социально-культурная жизнь находились под строгим контролем государства.

Широкое участие различных субъектов. В административно-правовых отношениях принимали участие органы управления, предприятия, учреждения, должностные лица, общественные организации и граждане, интересы которых пересекались с осуществлением исполнительной власти.

Таким образом, Указ от 12 апреля 1968 года «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» определил порядок взаимодействия, касающегося рассмотрения жалоб жителей на решения чиновников в государственных структурах. В аналогичном ключе Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 июня 1968 года «Об усилении административной ответственности за нарушение правил дорожного движения по улицам городов и населенных пунктов, а также за использование транспортных средств» предоставил возможность обжалования для водителей, лишенных прав за управление автомобилем в состоянии алкогольного опьянения.

Период Российской Федерации.

После принятия Конституции в 1993 году Россия ступила на путь демократической республики. Впервые на законодательном уровне концепция административных регламентов была введена в Федеральном законе от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ, который регулирует государственную гражданскую службу в России. [4]

Более ярко идея административного регламента для государственных органов была изложена и оформлена в типовом регламенте сотрудничества федеральных органов исполнительной власти, принятом Постановлением Правительства РФ от 19 января 2005 года № 30. [1]

Этапы развития административного регламента в современной России можно разделить на несколько периодов:

Первый период (1990–2002). В это время начали формироваться основы для нетрадиционного для российской административной системы процедурного подхода к организации исполнительной власти.



Второй период (2002 — начало 2006). Этот этап отличается разработкой нормативной базы для административной регламентации и созданием теоретических основ института административных регламентов.

Третий этап представляет собой период активного массового создания административных регламентов, ориентированных на конкретные функции. Основное внимание государственного аппарата уделяется установлению правил предоставления государственных услуг и выполнения государственных задач.

Развитие института административных регламентов стало следствием начала административной реформы в Российской Федерации. Двигателем внедрения административных регламентов в современное время выступила административная реформа 2003 года в России, которая поставила перед собой задачу упорядочивания исполнения государственных функций. [2]

В 2005 году были утверждены стандарты взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и внутренней организации этих органов. Начало разработки и принятия административных регламентов для оказания госуслуг стало возможным благодаря Федеральному закону № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и установленным правилам формирования таких регламентов.

Сегодня административный регламент актуален как самостоятельный нормативный акт, который содержит полную информацию о сроках, условиях и порядке проведения административных процедур, обязательных для граждан и работников государственных учреждений.

Зарубежное развитие института административного регламента.

В других странах механизмы государственного управления постоянно приспосабливались к новым реалиям, порожденным усилением глобальной интеграции в экономике и обществе, а также стремительным развитием информационных технологий. Эти изменения были также ответом на растущее общественное недовольство и падение доверия к правительственным структурам. В академических кругах это состояние часто называют кризисом государственной администрации, подразумевая потерю способности эффективно регулировать общественные процессы и снижение качества предоставляемых услуг населению. [11]

У каждой зарубежной страны сформировался собственный, неповторимый подход к проведению административных преобразований, выделяющийся своеобразными чертами. Эти черты обусловлены уникальным сочетанием политического устройства, исторического пути, правовой системы и культурного наследия, присущих конкретному государству.

В процессе проведения административных реформ в таких странах, как США (1978 год), Франция (1983 год), Германия (1997 год) и Великобритания (2003 год), произошли изменения в процедурах принятия решений органами государственной власти, а также произошла трансформация роли государственных служащих в этом контексте. Наблюдается несколько ключевых направлений среди новых подходов к административной деятельности, внедренных в разных странах.

Законодательство, регулирующее административные процедуры, значительно улучшилось. Это видно по активному принятию новых законов в странах Западной и Восточной Европы, включая бывшие советские республики. До середины XX века такого специального законодательства практически не существовало. Например, в США только в 1946 году был принят первый закон, формализующий административные процедуры — Закон об административной процедуре (Administrative Procedure Act). Таким образом, систематизация и усовершенствование правового регулирования административных процессов — сравнительно недавнее явление, особенно заметное после Второй мировой войны. [13].



Ключевые задачи, решаемые Законом об административной процедуре, включают: обеспечение прозрачности деятельности государственных органов и ознакомление граждан с принципами их работы; унификацию процессов разработки и внедрения нормативных актов, что способствует повышению качества законотворчества; определение пределов, в которых судебная власть может осуществлять надзор за административными действиями [3].

Ключевым элементом выполнения этих задач является прозрачность административной деятельности, информирование граждан о ее процессе и развитие правового просвещения [9]. В результате, закон четко различает и регулирует различные виды административной деятельности. Почти все действия органов власти и их сотрудников подпадают под нормы административно-процессуального права и зафиксированы в соответствующих документах [6].

В целях оптимизации работы административного аппарата, предлагается сократить число требуемых согласований, ограничить перечень документов, предоставляемых гражданами, избегая избыточного заполнения бланков и ходатайств. Указывается необходимость упрощения взаимодействия государственных служащих с населением, обеспечение более легкого доступа к информации, касающейся разработки административных регламентов, а также улучшения осведомленности граждан о доступных услугах.

Во Франции государственные служащие должны принимать заявления от граждан, заверяя факт приема личной подписью. Перед этим они обязаны представиться, назвав свою фамилию и занимаемую должность [5].

Выводы.

На основании изложенного можно сделать вывод, что развитие института административного регламента в России происходило вначале благодаря системе, разработанной за рубежом.

Вместе с тем, за границей развитие административной регламентации происходило различными путями в отличие от нашей страны.

Административный регламент как инструмент административного права предусматривает регуляцию общественных отношений и функций государства и муниципальных образований.

В связи с развитием научно-технического прогресса и как следствие внедрения информационно-телекоммуникационных технологий в повседневную деятельность человека в настоящее время административный регламент претерпевает серьезные подвижки в сторону развития регулирования таких взаимоотношений.

В современной ситуации развития административной регламентации необходимо пересмотреть законодательные акты, муниципальные акты путем расширения сферы влияния инструмента административного регламента, а также предусмотреть учет работы инструментария административного регламента с применением современных информационных систем. Требуется внедрение новых информационных систем, позволяющих удовлетворять запросы населения в оказании содействия органов власти государства.

Литература:

1. Постановление Правительства РФ от 19.01.2005 № 30 "О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти".
2. Кузнецов В.И. "Административная регламентация: трудное становление идеи". Правовые аспекты государственного и муниципального управления.



3. Реформы Петра I [Электронный ресурс]: сборник документов / сост. В.И. Лебедев. М.: Гос. соц.-эк. изд-во, 1937.
4. Плешкевич Е.А. Генеральный Регламент как источник по истории делопроизводства и архивного дела // Делопроизводство. 2017 № 4. С. 14.
5. Брижанин В.В. "Административные регламенты органов государственного управления в аспекте административной реформы в Российской Федерации" (автореферат диссертации по специальности 12 00 14 - административное право, финансовое право, информационное право)
6. Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. Административное и финансовое право. Статья "Административные регламенты как вид актов государственного управления".
7. К.В. Давыдов «Административные процедуры: российский и зарубежный опыт».
8. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
9. Постановление Правительства РФ от 19 января 2005 г. № 30 "О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти".
10. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".
11. Сравнительное государственное управление: теория, реформы, эффективность. СПб.: Изд-во СПб. ун-та, 2000. С. 146.
12. Циркулярное постановление Президиума ВЦИК от 30.06.1921 «О порядке подачи жалоб и заявлений».
13. Козлова Л.С. Административные регламенты. М.: Юрайт, 2022. 415 с.
14. Белявский Н.Н. Полицейское право (Административное право): конспект лекций. 3-е изд. Пг.: Екатеринбург. печ. дело, 1915. С. 15.



Издательство "Лучшее Решение"

(ООО "Лучшее Решение" (ОГРН: 1137847462367, ИНН: 7804521052) - издатель журналов и сборников)

1. Публикации в периодических журналах в НЭБ (eLIBRARY.RU):

www.t-obr.ru - Журнал "Технологии Образования" (периодический журнал, ISSN 2619-0338, регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 – 72890 от 22.05.2018г.). Статьи педагогической и образовательной направленности. Отправка статей в НЭБ (eLIBRARY.RU). Есть срочные публикации в Ежедневнике журнала "Технологии Образования" - ваш персональный журнал за 1 день.

www.na-obr.ru - Журнал "Научное Образование" (периодический журнал, ISSN 2658-3429, регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 74050 от 19.10.2018г.). Статьи научной направленности в 16 тематических рубриках. Отправка статей в НЭБ (eLIBRARY.RU). Есть срочные публикации в Ежедневнике журнала "Научное Образование" - ваш персональный журнал за 1 день.

2. Публикации в периодических журналах:

www.1-sept.ru - Журнал "1 сентября" (периодический журнал, ISSN 2713-1416, регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 77018 от 06.11.2019г.). Статьи педагогической и образовательной направленности. Журнал выходит ежемесячно. На сайте журнала публикуются презентации, доклады на конференциях, работы обучающихся. Можно сделать персональную страницу автора на сайте. Часть материалов размещается в сборниках с № ISBN, в т.ч. есть экспресс-сборник с размещением публикаций за 1 день. Есть срочные публикации в Ежедневнике журнала "1 сентября" (ваш персональный журнал за 1 день).

www.v-slovo.ru - Журнал "Верное слово" (периодический журнал, ISSN 2712-8261, регистрация СМИ: ЭЛ № ФС77-79314 от 16.10.2020г.). Размещение статей образовательной и педагогической направленности. Публикации презентаций и докладов на педагогических конференциях. Свидетельство сразу после проверки статьи редакцией.

2. Публикации материалов на сайтах-СМИ:

www.лучшееерешение.рф (регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 64656 от 22.01.2016г.) - Публикации педагогических материалов, в т.ч. в сборниках с № ISBN, в т.ч. есть экспресс-сборник с размещением публикаций за 1 день. Оформление статей отдельными файлами.

www.лучшийпедагог.рф (регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 69099 от 14.03.2017г.) - Онлайн-публикация педагогических материалов своими руками, в т.ч. в сборниках с № ISBN, в т.ч. есть экспресс-сборник с размещением публикаций за 1 день.

www.publ-online.ru (регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 72035 от 29.12.2017г.) - Онлайн-публикация научных, педагогических и творческих материалов своими руками, в т.ч. в сборниках с № ISBN.

www.o-ped.ru (регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 82375 от 10.12.2021г.) - Онлайн-публикация педагогических и образовательных материалов своими руками, в т.ч. бесплатные публикации.

3. Книжный магазин издательства на сайте: www.полезныекниги.рф

Образовательный Центр "Лучшее Решение"

проводит дистанционные предметные олимпиады, творческие конкурсы и образовательные квесты для учащихся и для педагогов на сайтах:

конкурс.лучшееерешение.рф – Олимпиады, конкурсы и тесты ОНЛАЙН для учащихся и педагогов.

квест.лучшееерешение.рф – Образовательные квесты и тесты для всех, тесты для педагогов.