



**Журнал  
"Научное  
Образование"**

Издаётся с 2018г.

**ISSN 2658-3429**

**[www.na-obr.ru](http://www.na-obr.ru)**

# **Ежедневник "Научное Образование"**

**№ 3(12)2025**

**24.03.2025г.**

## **В номере:**

**Автор: Зубкова Наталья Вадимовна**

**Статья: "Проблема содержания категории  
"неопределенный круг лиц" в административном  
судопроизводстве"**



**12+**

УДК 082

ББК 76.02

НЗ46



**Ежедневник журнала "Научное Образование" № 3(12)2025 от 24.03.2025г.**

**(срочный внеплановый выпуск журнала "Научное Образование")**

**ISSN 2658-3429**

Свидетельство о регистрации СМИ сайта [www.na-obr.ru](http://www.na-obr.ru):

ЭЛ № ФС 77 - 74050 от 19.10.2018г. выдано Роскомнадзором РФ

Договор с ООО "НЭБ" (eLIBRARY.RU): № 460-11/2018 от 21.11.2018г.

Санкт-Петербург, Издательство "Лучшее Решение", 2025г.

Издатель: ООО "Лучшее Решение" (ОГРН: 1137847462367, ИНН: 7804521052)

E-mail: [lu\\_res@mail.ru](mailto:lu_res@mail.ru)

Главный редактор: Алексеев А.Б.

Журналы и Ежедневники издаются только в современном электронном виде и доступны для скачивания на сайте [www.na-obr.ru](http://www.na-obr.ru)

Возрастная категория: 12+

Все статьи, размещенные в журнале и на сайте [na-obr.ru](http://na-obr.ru), созданы авторами, указанными в статьях, и представлены исключительно для ознакомления. Ответственность за содержание статей и за возможные нарушения авторских прав третьих лиц несут авторы, разместившие материалы. Мнение авторов может не совпадать с точкой зрения редакции.

Любое копирование материалов с сайта [na-obr.ru](http://na-obr.ru) и/или из номеров журнала без ссылки на сайт [www.na-obr.ru](http://www.na-obr.ru) запрещено!

ISSN 2658-3429



9 772658 342009 >



## Проблема содержания категории "неопределенный круг лиц" в административном судопроизводстве

### The problem of the content of the category "indefinite circle of persons" in administrative proceedings

**Автор:** Зубкова Наталья Вадимовна

УФ ФГБОУВО «РГУП им. В.М. Лебедева», г. Москва, Россия

Zubkova Natalia Vadimovna

RGUP named after V.M. Lebedev, Moscow, Russia

**Аннотация:** В этой статье автор пишет о проблемах категории «неопределенного круга лиц» в административном судопроизводстве.

Abstract: in this article, the author writes about the problems of the content of the category "indefinite circle of persons" in administrative proceedings.

**Ключевые слова:** судопроизводство, неопределенный круг лиц.

Keywords: legal proceedings, indefinite circle of people.

**Тематическая рубрика:** Юриспруденция.

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации в ст. ст. 39, 40, 42 предусматривает возможность обращения некоторых субъектов административных правоотношений с административным иском для защиты прав, свобод и законных интересов других лиц, неопределенного круга лиц, публичных интересов. Вместе с тем, на легальном уровне понятие «неопределенный круг лиц» не раскрывается, также отсутствуют конкретные критерии его определения и разграничения со смежными категориями. Таким образом, в настоящий момент существует проблема отсутствия нормативного закрепления понятия «неопределенный круг лиц».

На доктринальном уровне существуют различные мнения относительно трактовки дефиниции «неопределенный круг лиц». Отдельные ученые считают, что можно дать широкое толкование понятию «неопределенный круг лиц», включив в него не только ныне проживающих граждан, население региона, страны, но и будущие поколения.

Гришаев С.П. полагает, что под защитой неопределенного круга лиц следует понимать защиту общих интересов физических лиц, когда установление их точного количества не требуется.

Судебная практика выработала определение неопределенного круга лиц как круга лиц, который невозможно индивидуализировать (определить), привлечь в процесс в качестве истцов, указать в решении, а также решить вопрос о правах и обязанностях каждого из них при разрешении дела.

Примечательно, что в рамках вышеуказанного дела, неопределенность круга лиц, в интересах которых военным прокурором был подан иск, обосновывалась тем обстоятельством, что



невыполнение обязанности по проведению специальной оценки условий труда на рабочих местах по должностям гражданских служащих в войсковой части затрагивает интересы в сфере обеспечения безопасных условий труда, как работников, занимающих должности гражданских служащих, так и неопределенного круга граждан, которые вправе вступить в трудовые отношения с войсковой частью, то есть будущих потенциальных работников.

Между тем, решение вопроса разграничения определенного круга лиц и неопределенного имеет важное практическое значение, так как в судебной практике возникают ситуации, при которых аналогичные административные иски заявлены в защиту неопределенного круга лиц, имеют различную трактовку относительно соответствия группы людей термину «неопределенный круг лиц».

Так, в одном из дел суд отметил, что полномочия прокурора на обращение в суд в порядке ст. 39 КАС РФ в интересах многодетных семей, круг собственников которых в отношении предоставленных спорных земельных участков определен, судом надлежащим образом не проверялись, собственники земельных участков к участию в деле не привлекались, их мнение относительно заявленного спора не выяснялось и они были лишены возможности реализовать свои процессуальные права, предусмотренные ст. 45 КАС РФ.

Суд также отметил, что права неопределенного круга лиц, относительно земельных участков, уже находящихся в частной собственности и не обеспеченных инфраструктурой, предоставленных в качестве меры социальной поддержки, в данном случае не затрагиваются.

В связи с этим представляется, что понятие неопределенного круга лиц, сформулированное в Определении Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 05.02.2018 № 41-КГ17-38, является неполным и не отражает все специфические особенности данной категории.

На основе анализа доктрины и судебной практики можно заключить, что неопределенный круг лиц как понятие административно-процессуального права обладает следующими признаками:

- основывается на объективной невозможности определения точного количественного и персонального состава такого сообщества граждан, что влечет отсутствие необходимости точной идентификации каждого участника;
- наличие единого административно-правового интереса в устранении проблемы, нарушающей права участников такого круга лиц;
- единство предъявляемого искового требования в контексте предмета и основания иска, единый административный ответчик.

Все вышеперечисленное обуславливает необходимость внесения изменений в КАС РФ путем закрепления дефиниции «неопределенный круг лиц». В рамках данной дефиниции под неопределенным кругом лиц следует понимать общность граждан, количественный и персональный состав которых невозможно определить ввиду специфических особенностей административного правоотношения, потенциальными участниками которого они могут являться, объединенных наличием общего законного интереса, вытекающего из административных и иных публичных правоотношений.

### **Список литературы:**

1. Богданова Е.Е., Малеева М.Н., Ксенофонтова Д.С. Отдельные проблемы защиты прав граждан при использовании геномных технологий // Lex russica. 2020. № 5. С. 129 - 142.
2. Гришаев С.П. Жилищный кодекс Российской Федерации: постатейный научно-практический комментарий: учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Проспект, 2024. 704 с.



## Издательство "Лучшее Решение"

(ООО "Лучшее Решение" (ОГРН: 1137847462367, ИНН: 7804521052) - издатель журналов и сборников)

### 1. Публикации в периодических журналах в НЭБ (eLIBRARY.RU):

[www.t-obr.ru](http://www.t-obr.ru) - Журнал "Технологии Образования" (периодический журнал, ISSN 2619-0338, регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 – 72890 от 22.05.2018г.). Статьи педагогической и образовательной направленности. Отправка статей в НЭБ (eLIBRARY.RU). Есть срочные публикации в Ежедневнике журнала "Технологии Образования" - ваш персональный журнал за 1 день.

[www.na-obr.ru](http://www.na-obr.ru) - Журнал "Научное Образование" (периодический журнал, ISSN 2658-3429, регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 74050 от 19.10.2018г.). Статьи научной направленности в 16 тематических рубриках. Отправка статей в НЭБ (eLIBRARY.RU). Есть срочные публикации в Ежедневнике журнала "Научное Образование" - ваш персональный журнал за 1 день.

### 2. Публикации в периодических журналах:

[www.1-sept.ru](http://www.1-sept.ru) - Журнал "1 сентября" (периодический журнал, ISSN 2713-1416, регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 77018 от 06.11.2019г.). Статьи педагогической и образовательной направленности. Журнал выходит ежемесячно. На сайте журнала публикуются презентации, доклады на конференциях, работы обучающихся. Можно сделать персональную страницу автора на сайте. Часть материалов размещается в сборниках с № ISBN, в т.ч. есть экспресс-сборник с размещением публикаций за 1 день. Есть срочные публикации в Ежедневнике журнала "1 сентября" (ваш персональный журнал за 1 день).

[www.v-slovo.ru](http://www.v-slovo.ru) - Журнал "Верное слово" (периодический журнал, ISSN 2712-8261, регистрация СМИ: ЭЛ № ФС77-79314 от 16.10.2020г.). Размещение статей образовательной и педагогической направленности. Публикации презентаций и докладов на педагогических конференциях. Свидетельство сразу после проверки статьи редакцией.

### 2. Публикации материалов на сайтах-СМИ:

[www.лучшееерешение.рф](http://www.лучшееерешение.рф) (регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 64656 от 22.01.2016г.) - Публикации педагогических материалов, в т.ч. в сборниках с № ISBN, в т.ч. есть экспресс-сборник с размещением публикаций за 1 день. Оформление статей отдельными файлами.

[www.лучшийпедагог.рф](http://www.лучшийпедагог.рф) (регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 69099 от 14.03.2017г.) - Онлайн-публикация педагогических материалов своими руками, в т.ч. в сборниках с № ISBN, в т.ч. есть экспресс-сборник с размещением публикаций за 1 день.

[www.publ-online.ru](http://www.publ-online.ru) (регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 72035 от 29.12.2017г.) - Онлайн-публикация научных, педагогических и творческих материалов своими руками, в т.ч. в сборниках с № ISBN.

[www.o-ped.ru](http://www.o-ped.ru) (регистрация СМИ: ЭЛ № ФС 77 - 82375 от 10.12.2021г.) - Онлайн-публикация педагогических и образовательных материалов своими руками, в т.ч. бесплатные публикации.

### 3. Книжный магазин издательства на сайте: [www.полезныекниги.рф](http://www.полезныекниги.рф)

## Образовательный Центр "Лучшее Решение"

проводит дистанционные предметные олимпиады, творческие конкурсы и образовательные квесты для учащихся и для педагогов на сайтах:

[конкурс.лучшееерешение.рф](http://конкурс.лучшееерешение.рф) – Олимпиады, конкурсы и тесты ОНЛАЙН для учащихся и педагогов.

[квест.лучшееерешение.рф](http://квест.лучшееерешение.рф) – Образовательные квесты и тесты для всех, тесты для педагогов.